**Тезисы выступления аудитора счетной палаты Тульской области Гремяковой О.П. в рамках проведения научно-практического семинара на тему: «Аудит эффективности – приоритет деятельности контрольно-счетных органов» в Контрольно-счетной палате Москвы 06.04.2016.**

**Тема доклада:**

**«Критерии эффективности при осуществлении аудита в сфере закупок»**

**Уважаемые коллеги!!!!!**

(Слайд 1 (заставка))

Тема аудита эффективности использования государственных средств в настоящее время наиболее актуальна при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю.

В деятельности контрольно-счетных органов в связи с принятием Федерального закона 44-ФЗ появилось новое направление по проведению аудита в сфере закупок. Так как я довольно продолжительное время занималась на уровне субъекта регулированием организации системы закупок Тульской области могу сказать, что примерно 50 процентов расходной части консолидированного бюджета субъекта приходится на закупки продукции для государственных и муниципальных нужд. А это означает, что значительная часть средств расходной части бюджетов приходится на направление по проведению контрольных мероприятий в сфере аудита закупок. И я считаю, что проведение оценки эффективности в ходе проведения аудита в сфере закупок, становится важным и перспективным направлением работы контрольных органов при оценке деятельности органов государственной власти по эффективному использованию государственных средств, направленных на достижение поставленных целей и задач, а также на выполнение государственных функций.

(Слайд 2)

Аудит в сфере закупок, регламентируется всего лишь одной 98 статьей Закона о контрактной системе. В данной статье указано, что органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности***, об эффективности и о результативности расходов на закупки*** по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

(Слайд 3)

В соответствии с частью 2 статьи 98 Закона о контрактной системе органы аудита в сфере закупок в пределах своих полномочий ***осуществляют анализ и оценку результатов закупок***, ***достижения целей осуществления закупок***, определенных в соответствии со [статьей 13](consultantplus://offline/ref=D9C81E581332591690D97D50DA9F3470129BF7C774AB6A8193B8F543A2E9AC6F73C1F4DD373D6176AAS6J) Закона о контрактной системе.

Согласно статьи 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) ***достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами*** ***Российской Федерации*** (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), ***государственными программами субъектов Российской Федерации*** (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), ***муниципальными программами***;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с [пунктом 1](#Par1) статьи 13 Закона о контрактной системе государственных программ;

3) ***выполнения функций и полномочий государственных органов*** Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с [пунктами 1](#Par1) и [2](#Par2) статьи 13 Закона о контрактной системе функций и полномочий.

Из [ч. 4](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DE55617DFA258AA9E42D4B7F5C8EF72B31FDC4601E6ACD01W2SBN) и [5 ст. 18](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DE55617DFA258AA9E42D4B7F5C8EF72B31FDC4601E6ACD00W2S2N) Закона о контрактной системе следует, что ***в ходе аудита в сфере закупок*** и контроля в сфере закупок ***проводится оценка обоснованности осуществления закупок***, при этом по результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Таким образом, Органы аудита в ходе проведения аудита в сфере закупок должны осуществить:

***- проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;***

***- анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, предусмотренных государственными (муниципальными) программами, при выполнении функций и полномочий государственных (муниципальных) органов, а также провести оценку обоснованности осуществления закупок.***

В связи с тем, что в настоящее время формирование бюджетов осуществляется программно-целевым методом на основе утвержденных государственных (муниципальных) программ при проведении Органами аудита анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, предусмотренных государственными (муниципальными) программами, необходимо руководствоваться требованиями к оценке эффективности государственных (муниципальных) программ.

(Слайд 4)

В рамках методологического обеспечения осуществления контрольных мероприятий в сфере государственных закупок в 2014 г. коллегией Счетной палаты Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок.

В соответствии с данными методическими рекомендациями и, учитывая мой предыдущий опыт работы, были разработаны и утверждены на коллегии счетной палаты Тульской области Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) и Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий счетной палаты Тульской области.

В этих документах приведена примерная программа и отчетные материалы проведения аудита, а также определены показатели оценки эффективности системы закупок объекта аудита (контроля) и методология их оценки.

(Слайд 5)

Цель проведения оценки эффективности - выявление проблемных вопросов в системе организации закупок объекта аудита (контроля), а также подготовке на заключительном этапе аудита закупок предложений счетной палаты по устранению выявленных нарушений и совершенствованию системы закупок объекта аудита (контроля).

(Слайд 6)

В своем докладе мне хотелось подробнее остановиться именно на показателях оценки эффективности. В настоящее время не существует утвержденных показателей результативности закупочных систем заказчиков. При этом, на Форуме-выставке «Госзаказ – За честные закупки», который прошел в марте этого года, была проведена первая тестовая оценка регионов по методике расчета критериев Рейтинга эффективности закупочных систем регионов РФ. Работа по определению данных критериев велась практически в течение года и была обобщена и представлена на обсуждение Общероссийской общественной организации "Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам". Я также принимала участие в определении данных критериев, и вот, с учетом накопленного опыта, попыталась данные критерии применить с точки зрения проведения аудита эффективности при осуществлении полномочий по проведению аудита в сфере закупок.

Всего показателей у меня получилось 12. Все они приведены на слайде. Общая сумма всех критериев составляет 100 баллов. Для каждого критерия определено весовое значение.Это мое субъективное видение данных показателей и их весов в общей сумме оценки. Я думаю их можно обсуждать, корректировать, расширять данный перечень или, наоборот, в зависимости от целей и вопросов программы проверки брать выборочно, устанавливая свою методику оценки. Данные показатели могут послужить отправной точкой для совершенствования данного вопроса.

(Слайд 7)

Первый показатель – общая экономия бюджетных средств на всех этапах закупки. Данный показатель отражает снижение Н(М)ЦК на всех этапах закупки и определяется путем суммирования значений на каждом этапе и состоит из двух подкритериев:

- Экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

- Экономия бюджетных средств, полученная при исполнении контрактов.

(Слайд 8)

Принцип обеспечения конкуренции - отражает степень конкуренции при осуществлении закупок и состоит из трех подкритериев:

- Среднее количество заявок на одну закупку;

- Среднее количество допущенных заявок на одну закупку;

- Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

(Слайд 9)

Правовое обеспечение деятельности заказчика в сфере закупок отражает правовое обеспечение деятельности объекта аудита (контроля) в сфере закупок и состоит из следующего подкритерия:

- Принятие заказчиком необходимых правовых актов, регламентирующих его деятельность в сфере закупок.

(Слайд 10)

Профессионализм заказчика характеризует степень профессионализма заказчика и складывается из двух подкритериев:

- Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих;

- Доля членов закупочной (ых) комиссии (ий) заказчика по осуществлению закупок, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа членов закупочной(-ых) комиссии(-ий).

(Слайд 11)

Открытость заказчика в сфере закупок отражает степень открытости системы закупок заказчика и ранжируется по следующим критериям:

- Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок;

- Доля закупок малого объема (п. 4,5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе), по результатам которых заключены договора и использованием сервиса РИС ТО "Запрос цен для закупок малого объема" от общего годового объема закупок малого объема.

(Слайд 12)

Эффективность планирования закупок заказчика отражает эффективность планирования заказчика. Несвоевременное и некачественное планирование осуществления закупок повышает риски своевременности исполнения бюджета, достижения установленных результатов государственных (муниципальных) программ:

- Доля закупок, включенных в план-график закупок от СГОЗ на очередной финансовый год;

- Исполнение (включая изменение) плана-графика.

(Слайд 13)

Обоснованность закупок отражает степень обоснования и нормирования закупок. Увеличение доли необоснованных закупок увеличивает риски неэффективного использования средств бюджета:

Нормирование закупок -доля закупок, запланированных с учетом требования ст. 19 44-ФЗ от общего объема закупок, %.

(Слайд 14)

Эффективность исполнения контрактов -отражает степень исполнения контрактов без нарушений условий их исполнения:

- Доля исполненных контрактов без нарушений;

- Эффективность предоставления преференций СМП и СОНКО - объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, %

.

(Слайд 15)

Ведение претензионно-исковой работы отражает работу заказчиков по защите своих интересов от недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

- Доля контрактов в суммовом выражении, по которым допущены нарушения сроков их исполнения и условий исполнения и по ним не выставлены претензии исполнителю - объем контрактов по которым не предъявлены претензии, %;

- Доля взысканной неустойки;

- Защита интересов со стороны заказчика при исполнении контракта - внесение поставщика в реестр недобросовестных поставщиков при одностороннем расторжении контракта;

- Применение мер обеспечения обязательств по контрактам - объем контрактов в ходе исполнения которых поставщиком допущено нарушение условий исполнения контракта, но не приняты меры по обращению взыскания на обеспечение исполнения контракта.

(Слайд 16)

Эффективность использования бюджетных средств на закупки -отражает эффективность использования бюджетных средств на закупки в соотвествии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

- Доля выявленных неэффективно использованных средств на закупки, от общего объема средств по проверке - объем закупок, признанных неэффективными или частично эффективными в соответствии с ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

(Слайд 17)

Результативность расходов на закупки отражает степень достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными (муниципальными) программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования

Степень достижения показателей результативности закупок, установленных ГП (МП), другими НПА -объем закупок, по результатам которых достигнуты значения установленных показателей государственных (муниципальных) программ.

На мой взгляд самый сложный показатель в плане проведения оценки эффективности. Не каждая закупка направлена на достижение конкретного показателя. Здесь должна применяться комплексная оценка всего мероприятия программы в целом. Кроме того, в государственные программы не всегда своевременно вносятся изменения по финансированию и корректировке достижимых результатов.

(Слайд 18)

Законность расходов на закупки отражает законность расходов на закупки в соответствии с законодательством о контрактной системе:

Доля выявленных закупок, осуществленных с нарушением законодательства о контрактной системе, от общего объема закупок, подлежащих проверке - объем закупок, осуществленных с нарушением законодательства о контрактной системе.

(Слайд 19)

На основании оценки по каждому показателю подводятся итоги оценки эффективности деятельности объекта аудита (контроля) по осуществлению закупок для достижения поставленных перед данным объектов целей и задач, установленных программными документами, а также исполнения им государственных полномочий.

По результатам оценки готовятся рекомендации и предложения по повышению эффективности деятельности объекта аудита (контроля).

В целях оптимизации деятельности счетной палаты Тульской области принято решение совместно с министерством финансов Тульской области об использовании в процессе проведения аудита в сфере закупок региональной информационной системы Тульской области в сфере закупок.

Впоследствии данной системой смогут воспользоваться и муниципальные контрольно-счетные органы субъекта.

(Слайд 20)

Данная система интегрирована с единой информационной системой в сфере закупок, электронными площадками, с информационной системой в сфере финансов как на региональном, так и на муниципальном уровне.

В целях повышения производительности и оптимизации рабочего времени подготовлены типовые формы отчетности, используемые в процессе сбора информации о закупках.

(Слайд 21)

Кроме того в системе запущен блок «Мониторинг закупок», в котором есть возможность осуществлять сбор и обработку данных по показателям оценки эффективности в ходе проведения аудита закупок. И возможно будет проводить рейтингование закупочных систем объектов аудита (контроля).

Надеюсь, что данный материал найдет практическое применение в работе контрольно-счетных органов и поможет им выстроить эффективную систему проведения аудита в сфере закупок.

(Слайд 22)

**Благодарю за внимание!!!!**